

# KRAJSKÝ ÚŘAD KARLOVARSKÉHO KRAJE

## ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ A ZEMĚDĚLSTVÍ

Se sídlem: Karlovy Vary, Závodní 353/88, 360 06 Karlovy Vary – Dvory, Česká republika

č. j. KK/3544/ZZ/20-14  
Vyřizuje: Mgr. Benešová / 571

V Karlových Varech dne 22. 3. 2022

### STANOVISKO K NÁVRHU KONCEPCE

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

#### Identifikační údaje:

**Název koncepce:** Plán udržitelné městské mobility města Karlovy Vary a generel dopravy města Karlovy Vary

**Předkladatel koncepce:** Statutární město Karlovy Vary, Moskevská 21, 361 20 Karlovy IČO: 00254657, zhotovitelem koncepce je společnost UDIMO, spol. s r. o. zastoupena panem Ing. Pavlem Roháčem, Sokolská třída 1204/8, 702 00 Ostrava

#### **Zpracovatel vyhodnocení vlivů na životní prostředí:**

RNDr. Jan Křivanec, držitel autorizace dle § 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, č. j.: 34737/ENV/16, ve spolupráci s: Ing. Hana Henyšová, držitelka autorizace dle § 19 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, č. j.: 68810/ENV/16

#### **Zpracovatel vyhodnocení vlivů na veřejné zdraví:**

Ing. Jitka Růžičková, držitelka osvědčení o odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví, č. j.: MZDR 29835/2019-2/OVZ

**Návrhové období:** 10 let

**Umístění:** Statutární město Karlovy Vary

#### **Charakter a rozsah koncepce:**

Plán udržitelné městské mobility města Karlovy Vary a generel dopravy města Karlovy Vary (dále také „koncept“) představuje základní koncepční materiál města Karlovy Vary v oblasti dopravního plánování. Je zpracován pro správní území statutárního města Karlovy Vary.

Cílem koncepce je vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility lidí i podniků ve městě a jeho okolí a přispět ke zlepšení kvality života všech obyvatel. Plán mobility komplexně řeší dopravní dostupnost, která bude k dispozici všem, zlepší účinnost a hospodárnost systému, zvýší bezpečnost v dopravě a sníží negativní vlivy dopravy na životní prostředí a zároveň přispěje

k vyšší životní úrovni obyvatel města. Cílem koncepce je za pomoci občanů, místních, regionálních a státních orgánů hledat a najít možnosti udržitelné městské dopravní obsluhy území. Plán mobility vychází z místních podmínek a požadavků a předkládá konkrétní řešení.

Koncepce je zpracována v následujícím rozsahu:

- 1) Analytická část – obsahuje vyhodnocení všech dopravních systémů po stránce kapacity, nabídky a poptávky a z nich vyplývající disproporce, které je nutné řešit. Z dostupných podkladů je odvozena hybnost obyvatel a hlavní směrovost přepravních vztahů každodenní dopravy, provedeno vyhodnocení stávající kvality mobility, zhodnocena dopravní obslužnost a dostupnost, naplnění požadavků obyvatel města Karlovy Vary v jednotlivých částech města vyhodnocena prostupnost území pro pěší a cyklistickou dopravu a úroveň preference jednotlivých druhů dopravy.
- 2) Návrhová část – popisuje možné a žádoucí zásahy, které by se měly na řešeném území realizovat. Při tvorbě návrhové části bude reagováno na identifikované silné a slabé stránky města ze SWOT analýz s přihlédnutím k možným příležitostem a hrozbám dalšího rozvoje. Do zpracování návrhové části byly zapojeny řídicí skupina a odborná pracovní skupina, jejichž členy jsou klíčoví aktéři a subjekty v řešeném území. Cílem návrhové části je zpracovat návrh rozvoje dopravy ve městě na základě provedených analýz. Součástí je také návrh řešení identifikovaných problémů a zpracování dopravních prognóz do roku 2030, s výhledovou vizí do roku 2050, finanční plán a akční plán zahrnující seznam projektů a aktivit k budoucí realizaci.

### ***Cíle koncepce:***

Strategická vize dokumentu je formulována následovně: Karlovy Vary jsou v roce 2030 dynamicky se rozvíjející město, zachovávající tradici lázeňství a nabízející zdravé a vstřícné prostředí pro své obyvatele i návštěvníky. Pro naplnění této vize byly stanoveny následující **globální cíle:**

1. dlouhodobě udržitelný rozvoj představuje řešení mobility osob při akceptovatelném dopadu na životní prostředí a kvalitu života
2. zvyšovat kvalitu života v centru města i okrajových částech
3. snižovat negativní dopady na životní prostředí
4. zklidnit dopravu ve vnitřním lázeňském území
5. zajištění atraktivity území a dostupnosti území
6. udržení kvality života, kvality území a bydlení
7. ekonomická stabilita a rozvoj systému v rámci udržitelného rozvoje města
8. důraz na ochranu složek přírodního prostředí, zvláště přírodních léčivých zdrojů lázeňského místa Karlovy Vary.

Dále byly stanoveny **strategické a specifické cíle** a také opatření k naplňování vize a cílů koncepce. Návrhová část také obsahuje Akční plán, který představuje soubor opatření pro období krátkodobého plánování do roku 2023. Akční plán obsahuje přednostní záměry plynoucí z plánu mobility a dále stavby a projekty připravované městem Karlovy Vary.

Koncepce navrhuje 8 prioritních oblastí v návaznosti na výše uvedené globální cíle:

- PO 1 - Hospodářsky prosperující a atraktivní region
- PO 2 - Lázeňství, cestovní ruch, kultura
- PO 3 - Vzdělávání a sport
- PO 4 - Sociální oblast a zdravotnictví

- PO 5 – Životní prostředí, zemědělství, energetika
- PO 6 - Doprava
- PO 7 - Správa, ochrana a rozvoj území
- PO průřezová - Image regionu.

### **Průběh posuzování:**

Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako příslušný úřad podle ustanovení § 22 písm. b) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, posuzoval předloženou koncepci v následujících fázích:

#### **Zjišťovací řízení:**

- oznámení koncepce zpracované dle přílohy č. 7 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí bylo předloženo v souladu s § 10c odst. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí dne 23. 10. 2019
- po kontrole náležitostí krajský úřad rozeslal informaci o zahájeném zjišťovacím řízení spolu s oznámením dotčeným subjektům dopisem zn. KK/4818/ZZ/19-3 ze dne 24. 10. 2019, a to s žádostí o vyjádření k oznámení koncepce
- informaci o oznámení koncepce zveřejnil krajský úřad v souladu s § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úředních deskách dotčených územních samosprávních celků a v Informačním systému SEA ([https://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100\\_koncepce?lang=cs](https://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce?lang=cs)), kód koncepce KVK013K
- krajský úřad k oznámení koncepce obdržel vyjádření od 13 subjektů – Krajská správa a údržba silnic Karlovarského kraje; Magistrát města Karlovy Vary, odbor životního prostředí; Ministerstvo zdravotnictví České republiky, Český inspektorát lázní a zřidel; Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor regionálního rozvoje; Karlovarský kraj; Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství; Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství; Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Ústí nad Labem; Neformální společnost vlastníků bytů a domů v oblasti ulic Dobová, Jáchymovská a Teplárenská; Ředitelství silnic a dálnic ČR; Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor správa majetku; Obvodní báňský úřad pro území kraje Karlovarského; Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje.
- krajský úřad následně vydal ke koncepci závěr zjišťovacího řízení č. j. KK/4818/ZZ/19-18 ze dne 29. 11. 2019 s tím, že koncepce „Plán udržitelné městské mobility města Karlovy Vary a generel dopravy města Karlovy Vary“ podléhá posuzování vlivů na životní prostředí, a proto bude provedeno vyhodnocení vlivů koncepce dle ustanovení § 10e a následujících zákona o posuzování vlivů na životní prostředí
- závěr zjišťovacího řízení byl zveřejněn v souladu s § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úředních deskách dotčených územních samosprávních celků a v Informačním systému SEA ([https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_KVK013K](https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_KVK013K)), kód koncepce KVK013K.

#### **Posuzování:**

- dne 8. 7. 2020 krajský úřad obdržel dle § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí návrh koncepce „Plán udržitelné městské mobility města Karlovy Vary a generel dopravy města Karlovy Vary“ včetně Vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (RNDr. Jan Křivanec; červen 2020) a Vyhodnocení vlivů na veřejné zdraví (Ing. Jitka Růžičková; květen 2020) – (dále také jen „vyhodnocení SEA“)

- po kontrole náležitostí krajský úřad rozeslal informaci o posuzování návrhu koncepce spolu se všemi vyhodnoceními dotčeným subjektům dopisem zn. KK/3544/ZZ/20-2 ze dne 16. 7. 2020, a to s žádostí o vyjádření k návrhu koncepce a vyhodnocení SEA
- informaci o návrhu koncepce zveřejnil krajský úřad v souladu s § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na úředních deskách dotčených územních samosprávních celků a v Informačním systému SEA ([https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_KVK013K](https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_KVK013K)), kód koncepce KVK013K
- krajský úřad k návrhu koncepce obdržel vyjádření od 5 subjektů – Ministerstvo zdravotnictví České republiky, Český inspektorát lázní a zřidel; Karlovarský kraj; Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství; Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Ústí nad Labem; Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje
- veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo dne 8. 10. 2020 v Lidovém domě Karlovy Vary, Školní 358/7, 360 17 Karlovy Vary; zápis z veřejného projednání obdržel krajský úřad k dne 14. 10. 2020
- vypořádání doručených připomínek, které je jedním z nezbytných podkladů pro vydání stanoviska SEA, včetně upraveného návrhu koncepce, obdržel krajský úřad od předkladatele koncepce dne 23. 2. 2022. Dne 1. 3. 2022 byl předkladatel prostřednictvím e-mailu požádán o doplnění chybějící části návrhu koncepce. Kompletní upravený návrh koncepce krajský úřad obdržel obratem dne 1. 3. 2022
- vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 tohoto zákona
- Pro posouzení vlivů koncepce na životní prostředí byla ve vyhodnocení SEA využita kombinace slovního hodnocení a systému relativních jednotek (rating systém). Systém spočívá v tom, že ke každému očekávanému vlivu je přiřazena číselná hodnota podle předem stanovených kritérií. Výsledkem této metody je tabulkové a slovní hodnocení vedoucí k určení akceptovatelnosti či neakceptovatelnosti hodnoceného subjektu.
- pro hodnocení významnosti vlivů bylo použito stupnice od hodnoty -3 – vysoce negativní vliv, problémová zátěž; hodnota -2 – středně negativní vliv, potenciálně problémová zátěž; hodnota -1 – mírně negativní vliv, standardní zátěž; + pozitivní vliv, bez stanovení intenzity
- pro vize a globální cíle a také scénáře mobility bylo použito slovní hodnocení; pro strategické a specifické cíle a také stavby a opatření byl použit systém rating doplněný komentářem
- závěry hodnocení jednotlivých opatření jsou uvedeny v kapitole 6 vyhodnocení SEA

### **Závěry posuzování:**

Koncepce byla předložena v jedné variantě.

Na základě předloženého vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že nebyly identifikovány žádné významnější negativní vlivy posuzované koncepce, které by znemožňovaly její schválení. To se týká jak celkového vyhodnocení koncepce, tak i vyhodnocení jednotlivých strategických a specifických cílů a opatření.

Konkrétní míru vlivu na životní prostředí bude možné dále určit při hodnocení jednotlivých projektů při jejich přípravě. Toto bude řešeno v rámci výběru a přípravy konkrétních projektů, v rámci standardních procesů dle stavebního zákona (územní plán, územní řízení apod.) a ve vybraných případech rovněž dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a případně také podle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

**Ze závěru vyhodnocení vlivů koncepce vyplynulo, že koncepce nebude mít významně negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví. Přesto je nutné respektovat podmínky a požadavky vyplývající z hodnocení. Zásadní požadavky a podmínky z vyhodnocení jsou součástí tohoto souhlasného stanoviska, viz níže.**

**Na základě předloženého vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že v koncepčních částech (vize, globální, strategické a specifické cíle) nebyly zjištěny žádné významnější negativní vlivy. U navrhovaných opatření (záměrů, staveb) byly v pěti případech identifikovány významné negativní vlivy zatěžující životní prostředí nad únosnou míru. Návrh koncepce se proto doporučuje přijmout za předpokladu zapracování podmínek stanovených v kapitole 10. Na základě zjištěných negativních vlivů byla navrhovaná opatření zapracována do upraveného návrhu.**

Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství jako příslušný úřad podle § 22 písm. b) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, na základě upraveného návrhu koncepce z února 2022 včetně Vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí ve znění pozdějších předpisů“ (RNDr. Jan Krivanec; červen 2020) a vyjádření k nim podaných vydává

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

ke koncepci

### **„Plán udržitelné městské mobility města Karlovy Vary a generel dopravy města Karlovy Vary“**

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví:

1. při zprovoznění Drahovického mostu, či hledání jiného místa pro přemostění řeky mezi Drahovicemi a Bohaticemi, zohlednit ochranu nadregionálního biokoridoru NK 41
2. při případné realizaci propojení komunikací II/220 – II/222 ve Staré Roli prověřit varianty s ohledem na jejich environmentální dopady
3. přeložka silnice II/220, doplnění úseku Jáchymovská – Stará Role – neuvádět v koncepci přesnou trasu komunikace, ale přesunout záměr do obecné polohy ve smyslu vyhledání environmentálně přijatelné trasy přeložky silnice II/220
4. při případné realizaci propojení komunikace II/222 a dálnice D6 kompletně obchvatu – vyhledat environmentálně přijatelnou trasu
5. při propojování ulic Sokolovská a Západní s průtahem silnice I/6 vyhledat environmentálně přijatelnou trasu
6. k posílení pozitivních vlivů koncepce se doporučuje:
  - a. uvést na vhodných místech přistoupení českého státu k evropské strategii přesunu části přepravních výkonů nákladní silniční dopravy na železnici,
  - b. uvést na vhodných místech zásadu, že všechny části města mají mít přímé spojení do centra, bez přestupu,
  - c. uvést na vhodných místech potřebu přímého spojení (horního) nádraží Karlovy Vary s lázeňskou částí města, aby byl příjezd vlakem pro hosty i návštěvníky atraktivnější a snížil se tlak na parkování osobních automobilů,

- d. uvést na vhodných místech potřebu zřízení zabezpečených míst pro odkládání kol (dostatečná ochrana před vandaly, zloději i počasím), aby kola mohla být více využívána pro cesty po městě, a ne pouze na výlety,
- e. uvést na vhodných místech potřebu znepríjemňovat cesty IAD do nežádoucích ulic a míst (zúžení vozovky ve prospěch chodníků, zpomalovací opatření, přechody v úrovni chodníků a další) pro odklon od IAD k udržitelné dopravě.

### **Odůvodnění podmínek stanoviska:**

V rámci upraveného návrhu koncepce a vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí byly předkladatelem vypořádány obdržené nesouhlasné připomínky k návrhu koncepce a zapracovány do návrhu koncepce. Podmínky stanoviska proto vychází z podmínek navržených ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí. Některé konkrétní záměry, které byly v návrhu koncepce uvedeny, vyvolávaly významnou zátěž pro životní prostředí. Jednalo se o nové dopravní stavby negativně ovlivňující zejména přírodní prvky území. Protože koncepce nemá hledat či vymezovat přesnou trasu komunikace, ale zasadit záměr do širších souvislostí a umístit záměr obecnějším způsobem do určitého prostoru, přičemž obecnější přístup má podstatný význam v případech, u nichž dosud neexistuje odborná ani společenská shoda (např. obchvat Karlových Varů), je návrh posunutí do obecnější polohy i hlavním výsledkem hodnocení jednotlivých záměrů, a tedy i podmínek stanoviska. Navrhovat změny trasy či jiných parametrů dopravních staveb je následně vyhrazeno územním plánům a územním studiím.

Některá opatření navržená ve vyhodnocení byla již zapracována do upraveného návrhu koncepce. Předkladatel krajskému úřadu, společně s upraveným návrhem koncepce, zaslal vyjádření zpracovatele vyhodnocení SEA, ve kterém RNDr. Jan Křivanec souhlasí s vypořádáním navrhovaných opatření. Podmínky tohoto souhlasného stanoviska tedy plně vychází z těchto materiálů.

**Podmínka č. 1** odráží nutnost ochrany břehové části nadregionálního biokoridoru NK 4.

**Podmínky č. 2 až 4** cílí na zajištění ochrany okrajových částí města, kde krajina doposud není zatížena dopravou. Obzvláště zatěžující by byly vlivy na vodu, biodiverzitu a půdu. Ve všech třech případech by realizací došlo k vytvoření výrazné antropogenní bariéry v území.

**Podmínka č. 5** reaguje na negativní vlivy, které by vyvolalo propojení úseku Sokolovská - Dolní Kamenná. Toto opatření by přineslo zánik jediného souvislého stromového porostu v okolí a způsobilo závažné vlivy na klima.

**Podmínka č. 6** doporučuje zaměřit se na posílení pozitivních vlivů koncepce jako celku a na zvýšení účinnosti strategických a specifických cílů. Opatření k posílení pozitivních vlivů koncepce mají význam pro zvýšení účinnosti koncepce ve vztahu k udržitelné dopravě a zprostředkovaně i pro zlepšování stavu životního prostředí v Karlových Varech.

### **Krajský úřad dále upozorňuje předkladatele na povinnosti dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí:**

- § 10g odst. 4 – orgán, který bude koncepci schvalovat, musí zohlednit požadavky a podmínky tohoto stanoviska, popř. musí odůvodnit svůj postup v případě nezahrnutí podmínek a požadavků tohoto stanoviska do koncepce
- § 10g odst. 5 – předkladatel musí zveřejnit schválenou koncepci včetně prohlášení o tom, jak byly ve schválené koncepci vypořádány požadavky a podmínky tohoto stanoviska, o účasti veřejnosti při zpracování koncepce a o přijatých opatřeních pro zajištění sledování a rozboru vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví
- § 10h – předkladatel musí zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a další povinnosti plynoucí z tohoto ustanovení.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

**Žádost o zveřejnění tohoto stanoviska na úředních deskách dotčených samosprávních celků:**

**Statutární město Karlovy Vary**, žádáme ve smyslu § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí o zajištění zveřejnění tohoto stanoviska na své úřední desce. **Doba zveřejnění je nejméně 15 dnů.** Zároveň v souladu s tímto ustanovením žádáme dotčené územní samosprávné celky o zaslání vyrozumění o dni vyvěšení stanoviska. Toto vyrozumění zasílejte elektronicky na e-mailovou adresu: [gabriela.benesova@kr-karlovarsky.cz](mailto:gabriela.benesova@kr-karlovarsky.cz).

Do tohoto stanoviska lze nahlédnout na webových stránkách v Informačním systému SEA ([https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_KVK013K](https://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_KVK013K)), kód koncepce KVK013K.

**Ing. Regina Martincová**

vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství

**Přílohy:**

**1. Informace o způsobu vypořádání všech vyjádření k návrhu koncepce**

**2. Došlá vyjádření:**

- Ministerstvo zdravotnictví České republiky, Český inspektorát lázní a zřídel
- Karlovarský kraj
- Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství
- Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Ústí nad Labem
- Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje

**Rozdělovník:****Dotčené územní samosprávné celky:**

- 1) Karlovarský kraj, Závodní 353/88, 360 06 Karlovy Vary
- 2) Statutární město Karlovy Vary, Moskevská 21, 361 20 Karlovy Vary

**Dotčené orgány:**

- 1) Krajský úřad Karlovarského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, Závodní 353/88, 360 06 Karlovy Vary
- 2) Magistrát města Karlovy Vary, odbor životního prostředí, Moskevská 21, 361 20 Karlovy Vary
- 3) Česká inspekce životního prostředí OI Ústí nad Labem, Výstupní 1644, 400 07 Ústí nad Labem
- 4) Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje, Závodní 94, 360 21 Karlovy Vary
- 5) Ministerstvo zdravotnictví ČR, odbor Český inspektorát lázní a zřidel, Palackého nám. 4, 128 01 Praha 2
- 6) Obvodní báňský úřad pro území kraje Karlovarského, Boženy Němcové 1932, 356 01 Sokolov
- 7) Regionální pracoviště Správa CHKO Slavkovský les (Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky), Hlavní třída 504/41, 353 01 Mariánské Lázně
- 8) Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Karlovy Vary, Závodní 369/82, 360 06 Karlovy Vary
- 9) Krajská správa a údržba silnic Karlovarského kraje, příspěvková organizace, Chebská 282, 356 01 Sokolov

**Na vědomí:**

- 1) Ministerstvo životního prostředí ČR, Vršovická 65, 100 10 Praha 10